

# OReP

OSSERVATORIO RECOVERY PLAN



---

**IL RILANCIO DEI BORGHI E LE OPPORTUNITA' DEL PNRR:  
L'ESPERIENZA DEGLI SMART VILLAGE NELL'AREA ALPINA**  
**Annalisa Giachi - Coordinatrice OReP**  
**17 novembre 2021**



**I temi di oggi**



**Quadro generale del  
Recovery Plan**

**Le opportunità per la  
Montagna**

**Il Piano Borghi**

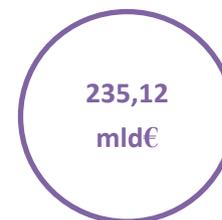
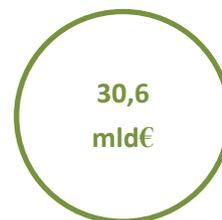
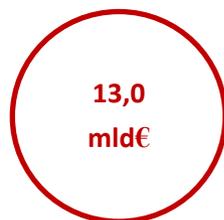
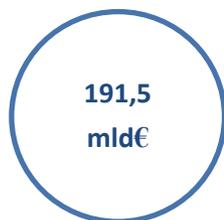
**La Strategia sulle Green  
Communities**

# Le risorse del Recovery Fund

**Dispositivo  
per la Ripresa  
e Resilienza  
(RRF)**

**Risorse Politiche  
di coesione (REACT-  
EU)**

**Fondo  
Complementare  
(FC)**



*Fonte: Dossier Servizio Studi Senato: «PNRR: dati finanziari e quadro delle risorse e degli impieghi» 3.11.2021, rielaborazione OReP*

# Le 6 Missioni e le 16 Componenti

## 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività cultura e turismo

Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA  
 Digitalizzazione, innovazione e competitività nel sistema produttivo  
 Turismo e Cultura

Totale Missione = 40,29 miliardi  
 nel 2021 = 6,37 miliardi

## 4 - Istruzione e ricerca

Dagli asilo nido alle università  
 Dalla ricerca all'impresa

Totale Missione = 30,88 miliardi  
 nel 2021 = 3,22 miliardi

## 2 - Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica

Agricoltura sostenibile ed economia circolare  
 Transizione energetica e mobilità sostenibile  
 Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici  
 Tutela del territorio e della risorsa idrica

Totale Missione = 59,46 miliardi  
 nel 2021 = 2,72 miliardi

## 5 - Inclusione e coesione

Politiche per il lavoro  
 Infrastrutture sociali, famiglie comunità e terzo settore  
 Interventi speciali per la coesione territoriale

Totale Missione = 19,85 miliardi  
 nel 2021 = 1,10 miliardi

## 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile

Rete ferroviaria ad alta velocità/strade sicure  
 Intermodalità e logistica integrata

Totale Missione = 25,3 miliardi  
 nel 2021 = 1,4 miliardi

## 6 - Salute

Reti di prossimità, strutture e telemedicina  
 Innovazione ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale

Totale Missione = 15,63 miliardi  
 nel 2021 = 983 milioni

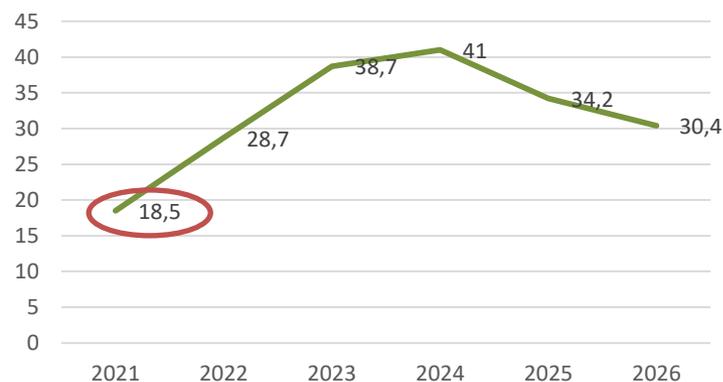
Fonte: dati MEF, Dossier Italia Domani, 29.09.2021, rielaborazione OReP

# Il cronoprogramma di spesa del PNRR

Numero progetti finanziati ogni anno



Stima spesa annua del PNRR (191,5 miliardi)



Fonte: dati DEF 2021, rielaborazione OReP

- Il 13 agosto 2021 l'Italia ha ricevuto i primi **24,9 miliardi/EUR** del PNRR; nel 2021 l'Italia ha pianificato di spendere **15,7 miliardi/EUR** e di finanziare **105 progetti**
- Tutti gli investimenti sono scadenziati da **traguardi qualitativi e/o obiettivi quantitativi da conseguire per dimostrare all'Ue che stiamo spendendo bene i fondi europei**
- I fondi sono erogati in rate semestrali. Ogni semestre è caratterizzato da un numero di obiettivi e traguardi da raggiungere, propedeutici all'ottenimento dei fondi della rata successiva. Nel caso in cui non fosse conseguito un numero consistente di traguardi e obiettivi assegnati per un determinato semestre, **le erogazioni utili a realizzare gli interventi del semestre successivo verrebbero sospese.**

# Recovery Fund vs. Fondi Strutturali

## ANALOGIE

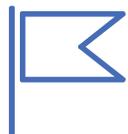
- Nell'attuazione del PNRR **le amministrazioni centrali** hanno un ruolo di monitoraggio e vigilanza simile alle **autorità di gestione** dei fondi strutturali
- Il **Servizio Centrale per il PNRR** svolge il ruolo dalle **Autorità di Certificazione dei Programmi Operativi**, ma accentrato in un unico soggetto nazionale e con ruolo di coordinamento operativo, monitoraggio, controllo, rendicontazione e gestione finanziaria
- **IGRUE costituisce**, per entrambi programmi, **l'organismo di Audit**
- Anche se con il recovery plan non è necessaria la presentazione annuale dei conti, tutte le richieste di pagamento dovranno essere accompagnate da una **dichiarazione di gestione** e da una **sintesi degli audit effettuati**

## DIFFERENZE

- I fondi strutturali sono programmi a **gestione concorrente** mentre il recovery fund è un programma a **gestione diretta**
- I fondi strutturali sono **programmi di spesa**, mentre il recovery plan è un programma **performance based**
- Ciò significa che le risorse non vengono concesse in anticipo, ma solo se si è in grado di dimostrare **risultati tangibili e sufficientemente rilevanti**. Per misurare i risultati da conseguire si utilizzano **indicatori qualitativi e quantitativi di performance concordati ex ante e temporalmente scadenzati** → sono i **traguardi e gli obiettivi**

**Fonte: Articolo: «La nuova strategia dei fondi comunitari: verso Programmi orientati ai risultati», Giorgio Centurelli, pubblicato il 28.10.2021 su [www.forumpa.it](http://www.forumpa.it), rielaborazione OReP**

# I traguardi e gli obiettivi



## TRAGUARDI

Risultati **qualitativi** oggettivamente **verificabili** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi



## OBIETTIVI

Risultati **quantitativi** e **concreti** oggettivamente **misurabili** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi

Si rappresenta di seguito una **panoramica complessiva** dei traguardi e degli obiettivi Ue previsti per ciascuna Missione del PNRR

### M1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO



### M2 - RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA



### M3 - INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE



### M4 - ISTRUZIONE E RICERCA



### M5 - INCLUSIONE E COESIONE



### M6 - SALUTE



Fonte: dati MEF, Dossier Italia Domani, 29.09.2021, rielaborazione OReP

# Attuazione PNRR: Amministrazioni Centrali (1)

## Attuazione «a titolarità»

L'amministrazione centrale titolare dell'intervento (Decreto MEF 6.08.2021) **opera come soggetto attuatore** attraverso le proprie **strutture amministrative (Dipartimenti, Servizi, Uffici)**

•L'amministrazione è responsabile degli **adempimenti amministrativi connessi alla realizzazione dell'intervento** tra cui l'espletamento delle **procedure di gara**, inclusi gli **affidamenti diretti** nei confronti degli enti in house + **rendicontazione monitoraggio, controllo**

## Attuazione «a regia»

In questo caso i **progetti sono attuati da enti pubblici e privati**, ma vengono selezionati dall'**Amministrazione centrale titolare dell'intervento** (Decreto MEF 6.08.2021)

Le Amministrazioni **selezionano i progetti** secondo modalità e strumenti amministrativi ritenuti più idonei **dall'amministrazione (es. avvisi pubblici, manifestazione di interesse etc..)** in base alle caratteristiche dell'intervento e in linea con quanto indicato all'interno del PNRR

# Attuazione PNRR: Enti Locali

Amministrazione Centrale  
attua «a regia»

## EELL come soggetti beneficiari/ attuatori

- Accedono ai finanziamenti **partecipando ai bandi**
- Ricevono di norma direttamente dal MEF **le risorse occorrenti** per i progetti (versamenti nei conti di tesoreria)
- Devono **realizzare gli interventi** nel rispetto delle norme vigenti e delle regole specifiche per il PNRR
- Devono **rispettare gli obblighi di monitoraggio, rendicontazione** e concorrere al conseguimento di T&O
- Devono prevenire e **correggere eventuali irregolarità** e restituire le risorse indebitamente utilizzate

Soggetti proponenti

Amministrazione Centrale  
attua «a titolarità»

## EELL come destinatari finali

- **Partecipano a bandi e avvisi** emanati dai Ministeri per la realizzazione dei progetti che **attuano i Ministeri stessi e che insistono sul territorio degli EELL**
- E' il caso della **migrazione dati al cloud pubblico Polo strategico Nazionale (PSN)**. Il titolare è il MITD ma gli EELL che decideranno di migrare i propri data center sul PSN riceveranno **dal MITD un apposito finanziamento secondo condizioni stabilite nel bando/avviso pubblico**

Ruolo passivo degli EELL

## Attuazione PNRR: Amministrazioni Centrali (2)



**I temi di oggi**

Quadro generale del  
Recovery Plan

**Le opportunità per la  
Montagna**

La misura sui Borghi

La misura sulle Green Communities

**Interventi che andranno a interessare anche le aree montane ma che non sono stati direttamente pensati per la montagna**

**Banda ultra-larga:** connettività a 1 Gbps (Piano “Italia a 1 Giga”) a circa 8,5 milioni di famiglie, imprese ed enti nelle aree grigie e nere NGA a fallimento di mercato

**Connessioni diagonali:** Roma-Pescara; Rafforzamento della Orte Falconara, Taranto-Metaponto-Potenza-Battipaglia

Interventi per la **resilienza**, la **valorizzazione** del territorio e l'**efficienza energetica** dei Comuni

**Piano asili nido** per la creazione di circa 228.000 posti in aree sotto la media UE di 33 posti ogni 100 bambini + **sicurezza e riqualificazione energetica** dell'edilizia scolastica

Piano per la **gestione del rischio idrogeologico**: messa in sicurezza di 1,5 milioni di persone a rischio e interventi di ripristino di strutture e infrastrutture pubbliche in aree colpite da disastri

**Assunzioni nella PA locale:** decreto di riparto delle risorse per le assunzioni da parte delle Regioni è in arrivo in G.U.

# PNRR: le misure dirette per la Montagna



## 1. Green Communities

Nascita e crescita di comunità locali nelle valli montane, anche tra loro coordinate e associate attraverso il supporto all'elaborazione e la realizzazione di piani di sviluppo sostenibile

140 milioni/EUR dal PNRR

## 2. Investimenti sulle aree terremotate

Interventi di ricostruzione nelle aree colpite dagli eventi sismici del 2009 (Abruzzo) e del 2016 (Centro-Italia)

1,87 miliardi del FC

## 3. Strategia Aree Interne

Rilancio delle Aree Interne con investimenti in:

1. Potenziamento dei servizi e infrastrutture sociali di comunità
2. Servizi Sanitari di comunità

830 milioni/EUR dal PNRR e 300 milioni/EUR dal FC

## 4. Fondo di Fondi BEI per la montagna

Fondo ad effetto leva 1:3 capace di generare più di due miliardi di investimenti in diverse aree tra cui il turismo di montagna

500 mln/EUR dal PNRR

## 5. Attrattività dei borghi

Interventi per la riqualificazione e la rigenerazione culturale di piccoli centri in stato di abbandono

1,20 miliardi dal PNRR



***Come coordinare le 3 Strategie:  
Green Communities,  
Aree interne, Borghi***

**I temi di oggi**

Quadro generale del  
Recovery Plan

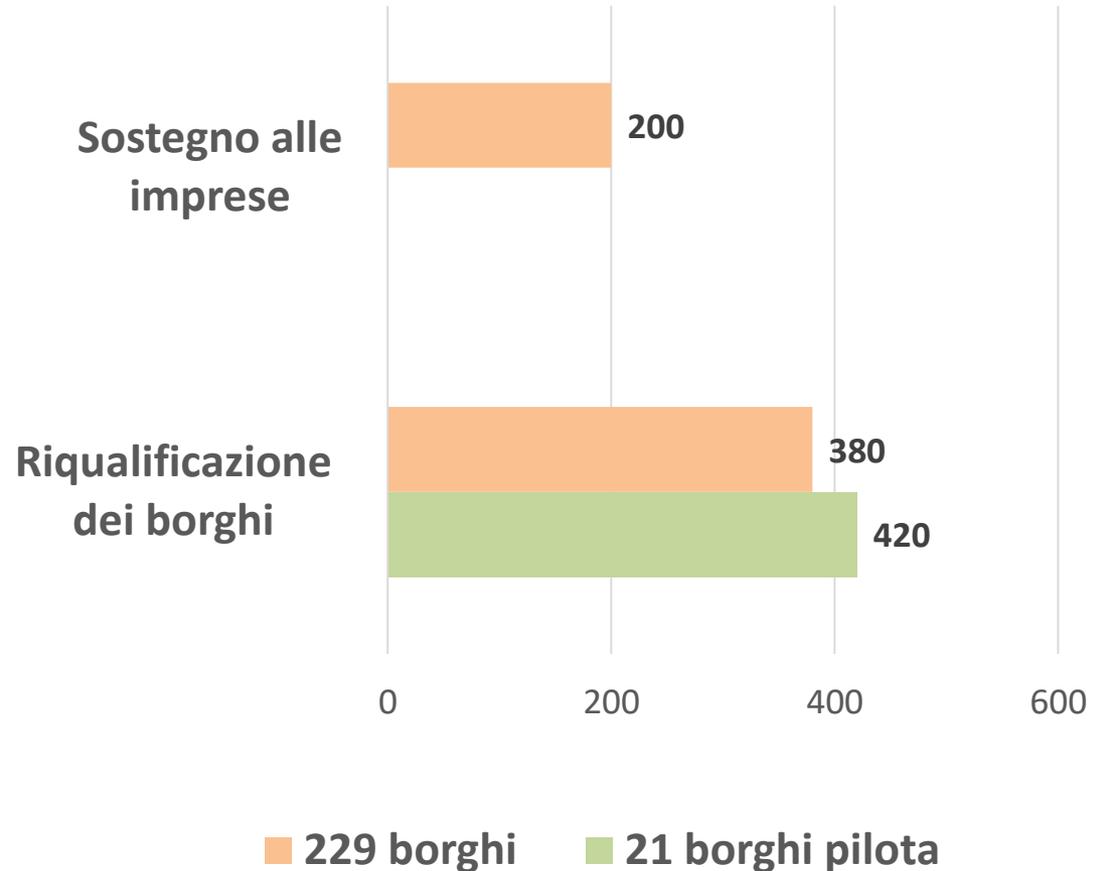
Le opportunità per la  
Montagna

**Il Piano Borghi**

La misura sulle Green Communities

# Piano Nazionale Borghi - Erogazioni (mln. di €)

**N.2  
misure**



**\*\*I valori sono espressi in milioni/EUR**

# Piano Nazionale Borghi – Interventi



I progetti dovranno essere finalizzati alla realizzazione di una **iniziativa di carattere unitario che consenta l'insediamento di funzioni e servizi delle infrastrutture della cultura, del turismo e del sociale:**

- scuole e accademie di arti e mestieri della cultura;
- alberghi diffusi;
- centri di ricerca, campus universitari;
- infrastrutture per il lavoro agile e per “i nomadi digitali”.

## 21 BORGHI PILOTA

420 milioni/EUR = 20 milioni/EUR a borgo

**“Progetti a regia” con modalità  
concertativo-negoziale**

Entro **novembre 2021**: uscita **linee guida** con criteri di selezione dei borghi

Entro il **16 marzo 2022**: le **regioni** dovranno presentare al MiC il progetto di **riqualificazione del borgo** selezionato

Successivamente il **MiC** dovrà valutare che le tempistiche dei progetti presentati siano in linea con **l’orizzonte temporale** del PNRR

Entro **giugno 2022** un decreto del MiC **assegnerà le risorse ai comuni** per l’avvio degli interventi.

## Piano Nazionale Borghi – Attuazione (2)

**229 BORGHI**

380 milioni/EUR = 1,65 milioni/EUR a borgo

**“Progetti a regia” con bando ad evidenza pubblica**

Entro **novembre 2021**:  
uscirà un bando gestito dal  
MiC tramite il quale i borghi  
potranno candidarsi  
autonomamente

A **febbraio 2022** è prevista  
**la scadenza del bando.**

Il **MiC** dovrà valutare che le  
tempistiche dei progetti  
presentati siano in linea con  
**l’orizzonte temporale** del  
PNRR. Infine verrà  
pubblicato un **decreto di  
riparto delle risorse**

## IMPRESE

200 milioni/EUR = si stimano 80 mila/EUR a impresa = 1.800/2.500 imprese, circa 10 imprese a borgo

### Tipologia

- Imprese operanti nei settori dei **servizi di ospitalità, sviluppo di prodotti, conoscenze e tecniche locali**
- Imprese che **insistono sul territorio del borgo** o che hanno preso l'impegno di **stabilirsi nel territorio del borgo**

### Modalità di accesso

- **Bando gestito centralmente dal MiC** per assegnare le risorse alle imprese

### Tempi

- Il bando uscirà **dopo febbraio 2022**, dopo cioè che verranno decretati i 229 borghi assegnatari delle risorse
- **Traguardo europeo:** almeno 1300 imprese dovranno essere finanziate entro il T2 2025

## Piano Nazionale Borghi – Criticità

### **Incertezza sulle misure per le imprese**

- Non è ancora chiaro che tipo di imprese nel dettaglio potranno accedere ai finanziamenti
- Non è ancora chiaro quali saranno gli interventi finanziati: solo lavori pubblici per i beni culturali?

### **Visione monofunzionale del borgo**

- Manca ad oggi una visione di sistema che guardi al borgo e al borgo di montagna in tutte le sue vocazioni e peculiarità

### **Fragilità e debolezza dei piccoli comuni**

- Come potranno i piccoli comuni affrontare la sfida? Le linee guida saranno sufficienti?

**I temi di oggi**

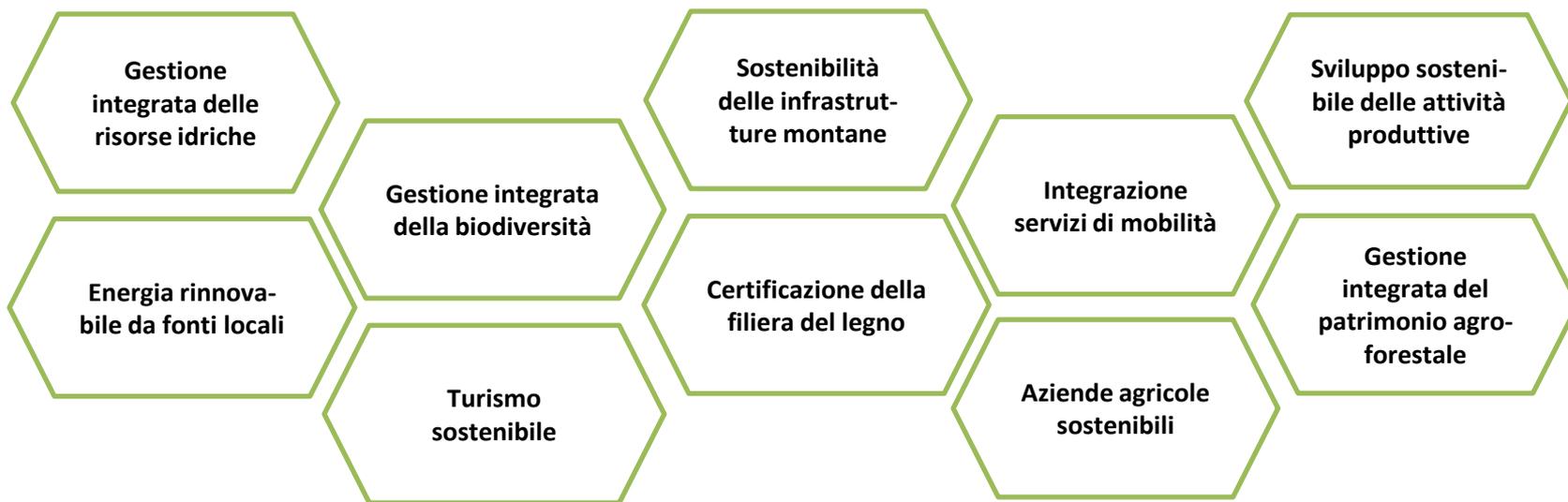
Quadro generale del  
Recovery Plan

Le opportunità per la  
Montagna

Il Piano Borghi

**La strategia sulle Green  
Communities**

**La strategia per le comunità verdi del PNRR introduce per la prima volta un approccio strategico e sistemico alle aree montane che possono costituirsi come comunità locali in grado di dar vita ad un piano di sviluppo sostenibile**



**Ente titolare  
dell'investimento**



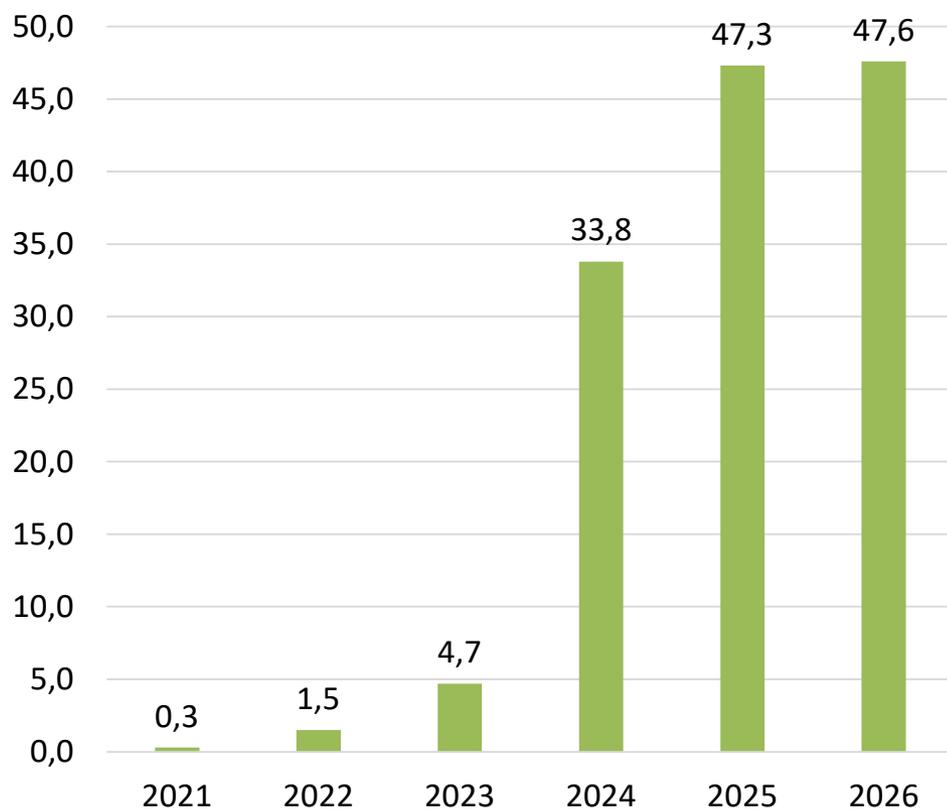
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie

# Green Communities - Erogazioni

**114 mln/EUR dal PNRR**

Target previsto: realizzare il 90% degli interventi in corso di definizione entro il T2 del 2026

## Cronoprogramma di spesa per ogni anno



- Si finanzieranno **3 progetti pilota + 30 progetti ordinari**. Ogni comunità verde riceverà finanziamenti pari a **circa 4 milioni/EUR**
- **L'80% dei fondi** è riservato ai territori situati in comuni classificati come **«comuni montani»**
- Gli indicatori di selezione dei progetti assegneranno un **punteggio da 1 a 10 per ognuna delle linee di intervento**. Questo significa che più vasto e dettagliato sarà il progetto per la strategia di una Comunità Verde, ossia include interventi in tutte o quasi tutte le aree sopra indicate, **più è competitivo e probabile destinatario delle risorse**.

## Green Communities – Calendario (1)

Entro il 2021 : **A)** verranno selezionati i **3 progetti pilota** dalle Regioni tramite un **accordo in Conferenza Unificata.**; **B)** sarà realizzato un **piano strategico** che mappi i possibili rischi durante l'attuazione in ottica di prevenzione.

Saranno poi emanati **20 bandi regionali** per individuare **1 o 2 Comunità Verdi per regione.**  
Entro il **T3 del 2022** dovrà essere pubblicato il **decreto di riparto delle risorse**

**Entro il T2 del 2026** dovrà essere completato il **90% degli interventi previsti.** Il monitoraggio avverrà tramite la realizzazione di un **sistema informativo** volto a verificare il grado di attuazione degli interventi e la capacità esecutiva delle Comunità

## Green Communities – Principi guida(2)

### Governance orizzontale e multilivello

- Si chiama **comunità verde** perché si vuole incentivare la presentazione di **candidature da parte di comuni o unioni di comuni** che condividano **funzioni amministrative qualificanti** (ex. centrale unica di committenza, ufficio tecnico unico)

### Sussidiarietà

- Saranno probabilmente previste **premierie nei bandi** di gara qualora il progetto presentato mobiliti anche **pezzi di società civile attiva** (ex. imprese sociali con progetto per la disabilità) in maniera sussidiaria, su modello dei **contratti di fiume**

### Partenariato pubblico privato

- Si incentiverà la collaborazione al fine di recuperare le **fragilità tipiche dei territori** di intervento, attraverso azioni di **capacity building** e la condivisione di **best practice**.

## CONTATTI

[www.osservatoriorecovery.it](http://www.osservatoriorecovery.it)

Annalisa Giachi

[orep@promopa.it](mailto:orep@promopa.it)

[a.giachi@promopa.it](mailto:a.giachi@promopa.it)